

EL PROYECTO DE REAL DECRETO DE ENVASES Y RESIDUOS DE ENVASES, CAMBIA Y ARMONIZA LAS REGLAS DE JUEGO

El Proyecto de Real Decreto de Envases y Residuos de Envases define claramente qué se puede considerar como envase reciclable, además de poner las bases para que los mensajes sobre reciclabilidad incluidos en los envases sean reales, neutrales y auditables. Las evaluaciones, Certificado y Sello de Reciclabilidad de DríadeSM, están alineados con los preceptos establecidos en este Proyecto de Real Decreto.

La Comisión Europea ha determinado que en 2030 todos los envases deberán ser reutilizables, reciclables o compostables. Pero, ¿qué requisitos debe cumplir un envase para que pueda considerarse reciclable? Cuando desde DríadeSM y la Cátedra UNESCO de Ciclo de Vida y Cambio Climático ESCI-UPF desarrollamos la evaluación, certificación y sello de reciclabilidad real, éste fue el primer concepto a abordar. No fue tarea fácil, pero teníamos una determinación inamovible: la definición debía evidenciar la realidad. Hoy nos complace ver que esa misma determinación está presente en el Proyecto de Real Decreto de Envases y Residuos de Envases (PRDEE) y que el concepto de reciclabilidad está enteramente alineado con lo que ya desde 2018 veníamos defendiendo.

Según el punto V del Artículo 2 del PRDEE se define la reciclabilidad de los envases como:

“la capacidad de reciclado efectiva de los residuos de envases, que se determina considerando los siguientes criterios:

- 1º. Que sean recogidos separadamente de manera eficaz, a través del acceso de los usuarios a puntos de recogida cercanos;
- 2º. Que no presenten características, elementos o sustancias que impidan su clasificación y separación, su reciclado o limiten el uso posterior del material reciclado;
- 3º. Que sean reciclados a escala industrial con procesos comerciales que garanticen una calidad suficiente del material reciclado para sus usos posteriores, y en una cantidad superior al 50% de la masa de los residuos recogidos de ese tipo de envase;”

Durante los años que nos ha llevado desarrollar la definición y metodología de evaluación de nuestro Certificado y nuestro Sello de Reciclabilidad, hemos tenido que defender fervientemente los conceptos mencionados en este decreto, con el claro respaldo de los principales protagonistas del cierre del ciclo, los recicladores. Pero la lucha ha valido la pena. Por fin existe un texto legal que define la reciclabilidad y está totalmente alineada con la que veníamos preconizando.



DRAFT ROYAL DECREE ON PACKAGING AND PACKAGING WASTE CHANGES AND HARMONISES THE RULES OF THE GAME

The Spanish Draft Royal Decree on Packaging and Packaging Waste clearly defines what can be considered as recyclable packaging, as well as laying the foundations for the recyclability messages included on packaging to be true, impartial and auditable. DríadeSM's evaluations, Recyclability Certificate and Recyclability label are aligned with the precepts established in this Draft Royal Decree.

The European Commission has established that all packaging must be reusable, recyclable or compostable by 2030. But what requirements must packaging meet to be considered recyclable? When DríadeSM and the UNESCO Chair in Life Cycle and Climate Change ESCI-UPF developed the evaluation, certificate and label of real recyclability, this was the first concept to be addressed. It was not an easy task, but we had an immovable determination that the definition had to reflect reality. Today we are pleased to see that this same determination can be perceived in the Draft Royal Decree on Packaging and Packaging Waste (PRDEE) and that the concept of recyclability is entirely aligned with what we have been advocating since 2018.

Point V of Article 2 of the Draft Royal Decree defines packaging recyclability as:

“the effective recyclability of packaging waste, which is determined by considering the following criteria:

1. That it is collected separately in an efficient manner, through the access of users to nearby collection points.
2. That it does not have characteristics, elements or substances that hinders sorting, separation and recycling, or limit the subsequent use of the recycled material.
3. That it is recycled on an industrial scale with commercial processes that ensure recycled material of sufficient quality for subsequent uses, and in a quantity of greater than 50% of the mass of the packaging waste of that type collected”.

During the years it has taken us to develop the definition and evaluation methodology for our Recyclability Certificate and label, we have had to fervently defend the concepts outlined in this Royal Decree, with the full support of the leading players in terms of closing the loop, i.e., the recyclers. But the fight has been worth it. At last, there is a legal text that defines recyclability and is fully in line with what we have been advocating.

To be considered recyclable, packaging must be capable of successfully undergoing each of the stages necessary for the material of which it is composed to be reincorporated into the production cycle from which it originates, i.e., collection, sorting and recycling. It serves no purpose for a product go through one stage if it cannot go through all of them.

The Draft Royal Decree explicitly sets out that packaging will not be considered recyclable merely because it can be recycled in a laboratory or because:

- It is designed for recycling.
- It can merely be sorted.
- A recycling system exists for it, but this system is not widely implemented in reality.

Y es que, para que un envase se pueda considerar como reciclable, ha de superar cada una de las fases necesarias para que el material del que está compuesto se reincorpore al ciclo productivo del que proviene, es decir: recogida, clasificación y reciclado. De nada sirve que un producto supere una fase si no supera todas y cada una de ellas.

De esta forma, se clarifica que no podrán ser considerados como reciclables aquellos envases que indiquen serlo por: ser reciclable en un laboratorio o

- Estar diseñado para el reciclaje.
- Sólo por ser clasificados.
- La existencia de un sistema de reciclado, si realmente ese sistema se no se está aplicando masivamente.
- La existencia y aplicación de un proceso de reciclado minoritario para una tipología de envases. Es decir, para que un envase se considere reciclable, el sistema de reciclado de esta tipología de envase ha de superar el 50% de la masa de envases recogidos de esa tipología.

UN GRAN AVANCE EN CONTRA DEL GREENWASHING.

¿Se imaginan que fuésemos los padres los que pusiésemos las notas a nuestros hijos? Exceptuando algunos padres más rigurosos, parecería que todas las niñas y niños tuvieran un excelente desempeño. Parecería... ¿no es cierto? Eso es lo que hasta ahora pasaba con la reciclabilidad de los envases y los mensajes que algunas empresas estaban contando sobre ello. Algunas compañías hablan de la reciclabilidad de sus envases sin ningún tipo de control y sin base científica o metodológica que los avale. En este sentido, el PRDEE es tajante. En punto 4 del Artículo 13: Obligaciones de marcado y de información, indica:

"Con objeto de mejorar la transparencia y ayudar a la toma de decisiones informadas por parte de los consumidores en relación con la reciclabilidad de los envases, éstos podrán ir marcados con el porcentaje de material del envase, incluido sus componentes, disponible para un reciclado de calidad, siempre que se cumplan los criterios de la definición del artículo 2.v). La información sobre dicho porcentaje solo podrá indicarse si ha sido obtenida a través de una evaluación auditible y certificable por entidades ajenas a los fabricantes del envase y a los propios productores de producto, teniendo en cuenta las características y las tecnologías de recogida, selección y reciclado existentes a escala industrial y con cobertura geográfica suficiente en todo el territorio del Estado para tal fin, en el momento de su puesta en el mercado. Dicho porcentaje deberá ser revisado, al menos, cada 5 años.

Los fabricantes e importadores o adquirientes intracomunitarios de envases vacíos o, en su caso, los importadores o adquirientes intracomunitarios de productos envasados, deberán disponer de los documentos e información que permitan acreditar la información reflejada en los envases en relación con el porcentaje de su reciclabilidad."

Reciclabilidad del envase completo:

De esta forma, ya no se podrá hacer referencia a la reciclabilidad de una parte del envase, sino que se ha de considerar el conjunto de elemento principal y los demás componentes del envase, así como la interacción de estos componentes en los procesos de reciclado, tal y como lo consideramos en nuestras evaluaciones. A partir de su puesta en vigor, afortunadamente, se dejarán de ver mensajes como "material 100% reciclable", "botella 100% reciclable", "bandeja 100% reciclable". Además, en este artículo se recalca que la reciclabilidad debe ser evaluada conforme a los sistemas de recogida, clasificación y reciclado realmente aplicados.

Independencia en la evaluación:

Parece algo evidente, pero que por desgracia no es algo que de forma "natural" se esté realizando. A día de hoy nos encontramos

- There is a recycling process that is implemented but only in certain cases for a specific type of packaging. In other words, for packaging to be considered recyclable, the recycling system for this packaging type must be capable of recycling at least 50% of the mass of the packaging of that type collected.

A GREAT STEP FORWARD TO COMBAT GREENWASHING.

Can you imagine if parents were responsible for giving grades to our children? With the exception of a few more rigorous parents, the impression would be that all children perform excellently. That would be the impression... wouldn't it? This is what has been happening to date with packaging recyclability and the messages some companies are sending out about the recyclability of their packaging. Some companies speak of the recyclability of their packaging without any kind of control or scientific or methodological basis to support their claims.

The Draft Royal degree is categorical in this regard. Point 4 of Article 13: Marking and information obligations, sets out that:

"To improve transparency and help consumers make informed choices regarding the recyclability of packaging, packaging may be marked with the percentage of the packaging material, including its components, available for quality recycling, provided that the criteria of the definition in Article 2.v) are met. The information on this percentage may only be indicated if it has been obtained through an auditable and certifiable assessment by entities other than the packaging manufacturers and the product producers themselves, taking into account the characteristics and the collection, sorting and recycling technologies existing at industrial scale and with sufficient geographical coverage throughout the territory of the State for this purpose, at the time of placement on the market. This percentage shall be reviewed at least every 5 years.

Manufacturers and importers or intra-regional purchasers of empty packaging or, where applicable, importers or intra-regional purchasers of packaged products, must have the documents and information to accredit the information on the packaging regarding the percentage of recyclability.

Recyclability of the packaging in its entirety:

It will, therefore, no longer be possible to refer to the recyclability of one part of the packaging. It will be necessary to take into account the main packaging element as a whole and the other components of the packaging, as well as the interaction of these components in the recycling processes, in the same way that DríadeSM does in its evaluations. Fortunately, once the Royal Decree comes into force, messages such as "100% recyclable material", "100% recyclable bottle", "100% recyclable tray" will no longer be seen. Furthermore, this article underlines the fact that recyclability must be assessed according to the collection, sorting and recycling systems implemented in reality.

Independent evaluation:

This would seem somewhat obvious, but unfortunately it is not something that is being done "naturally". Currently, what we find are messages about recyclability given by packaging companies or packaging manufacturers. There are also evaluation methodologies and evaluations carried out with partially independent criteria, where packaging manufacturers and producers have participated in the methodology or the methodology has been created by entities that represent companies who produce a certain material.

At DríadeSM, we have always wanted to maintain our independence and guarantee the impartiality of our evaluations.

mensajes sobre la reciclabilidad, dados por las empresas envasadoras o por los fabricantes del envase. También existen metodologías de evaluación y evaluaciones llevadas a cabo con criterio parcial, ya que en la metodología han participado fabricantes de envases, productores o están realizadas por entidades representativas de un determinado material.

Desde DríadeSM, siempre hemos querido mantener nuestra independencia y asegurar la neutralidad en nuestras evaluaciones. Por ello, nos hemos asegurado de que tanto en nuestra metodología, como en cada una de las fases del proceso de evaluación, certificación y sello, no intervengan ninguna de estas partes interesadas. Este hecho, nos permite además, dar recomendaciones de mejora reales, ya que no nos encontramos condicionados.

Evaluamos además todo tipo de envases, de cualquier material. ¿O se va a crear un examen medida para cada material y así salir bien en la fotografía?

Además contar con entidades externas revisoras, como el Gremi de Recuperació de Catalunya y SGS, garantizan la neutralidad las evaluaciones realizadas.

Certificable:

Toda evaluación que se precie, debería estar firmada por al menos la entidad evaluadora. Una potencial herramienta informática de evaluación de la reciclabilidad sería de utilidad cuando quisieramos tener una primera aproximación al objeto de evaluación. Pero cuando hablamos de evaluar y certificar la reciclabilidad, la entidad evaluadora debería asegurar y demostrar el resultado de esa evaluación. Por supuesto, nuestras evaluaciones están firmadas. Para nosotros la participación del Gremi de Recuperació De Catalunya ha sido determinante, por varias razones, la primera es asegurar que las evaluaciones se realizan acorde con los procesos de reciclado realmente aplicados en España, que los recuperadores y recicladore han revisado que el proceso tenido en cuenta es el que realmente se realiza para ese tipo de envase. Por otro lado, el GRC es una entidad que aglutina a más de 300 recuperadores y recicladore de todo tipo de productos y materiales (además de ser socia de BIR y EuRIC), lo que otorga neutralidad, no hay interés de un material sobre otro. Es fundamental el acceso a los recuperadores y recicladore para llevar a cabo pruebas en plantas reales, y la estrecha colaboración del GRC ha sido concluyente. Cuando en DríadeSM realizamos las evaluaciones a los envases, no sólo realizamos un test teórico, cada envase evaluado es sometido a pruebas conforme a sus procesos de reciclado, de esta forma, podemos asegurar la veracidad de los resultados obtenidos. Para nosotros esto es sumamente importante, no sólo para plasmar la realidad, sino que además, esto nos permite ver dónde está realmente el problema y poder así ofrecer a las empresas recomendaciones de mejora reales.

Fueron muchos meses de trabajo poder contar con SGS como entidad auditora del proceso, un trabajo que ha merecido la pena, ya que nos obliga día a día a una continua mejora, pero además de contar con SGS como entidad auditora, si las empresas quieren obtener el Certificado de Reciclabilidad emitido por SGS, pueden optar a ello, sometiendo la evaluación y Certificado de DríadeSM a una nueva auditoría.

Reciclado de calidad:

Por primera vez se incluye la terminología reciclado de calidad, tal y como se está hablando desde la Comisión Europea. No puede considerarse igual de reciclabl e un envase del que del material obtenido tras



For this reason, we have ensured that none of these interested parties are involved in our methodology or in any of the stages of the process associated with evaluation, certification and granting of the label. This independence also allows us to give real recommendations for improvement, due to the fact that we are not subject to being influenced.

We also evaluate all types of packaging, whatever the material. Or is the goal to create a tailor-made test for each material and end up looking good in the photograph?

Moreover, external review bodies, such as the Gremi de Recuperació de Catalunya (Catalan Recovery Guild -GRC) and SGS, further guarantee the impartiality of the evaluations carried out.

Certifiable:

Any self-respecting evaluation should, at the very least, be endorsed by the evaluating entity. A potential computer-based recyclability assessment tool would be useful when making an initial overview of the object being evaluated. But when it comes to evaluating and certifying recyclability, the evaluator must guarantee and demonstrate the result of the evaluation. It goes without saying that our evaluations are endorsed. For us, the participation of the Gremi de Recuperació De Catalunya is decisively important, for several reasons. The first is to ensure that the evaluations are carried out in accordance with the recycling processes actually implemented in Spain, and that the recovery and recycling companies have verified that the process taken into account in the evaluation is the one actually implemented for that type of packaging. Moreover, the GRC is an umbrella organisation for more than 300 recovery companies and recyclers of all kinds of products and materials (as well as being a partner of BIR and EuRIC), meaning that the GRC is impartial and no preference is given to one material over another. Access to recovery companies and recyclers is essential in order to carry out tests in real plants, and the close collaboration of the GRC has been vital in this respect. When we at DríadeSM do packaging evaluations, we do not merely carry out a theoretical test. All packaging evaluated undergoes tests in accordance with the recycling processes implemented, enabling us to guarantee the veracity of the results obtained. For us this is extremely important, not only in terms of capturing the reality, but also to enable us to see where the problem really lies and to be able to offer companies real recommendations for improvement.

Many months of work were required to bring SGS on board as the auditing entity for the process. This work has proved to be very worthwhile, as it forces us to improve continuously on a daily basis. In addition to the benefits of having SGS as the auditing entity, companies can also opt to apply for the Recyclability Certificate issued by SGS, thus submitting the DríadeSM evaluation and Certificate to a further audit.

High-quality recycling:

For the first time, the legislation features the term "high-quality" recycling, as envisaged by the European Commission. Packaging from which only certain products can be made from the material obtained after recycling, or which only has potential for

su reciclado sólo se podrán fabricar ciertos productos o sólo tendrá la oportunidad de un infrareciclaje, que aquellos envases de cuyo material reciclado se podrá fabricar el mismo producto u otros distintos.

BONIFICACIONES ECONÓMICAS

El aligeramiento del peso ha sido la medida de prevención que habitualmente han llevado a cabo la mayoría de las empresas, por supuesto el uso de menos recursos y el menor peso de los productos durante su transporte, conlleva una mejora ambiental. Pero además, esta mejora ambiental es la única medida de prevención que hasta ahora tenía asociada un beneficio económico, intrínsecamente por la reducción de coste en materia prima, pero además, a través del punto verde, ya que a menor peso del envase menos tasa de punto verde. Hasta ahora no se ha tenido en cuenta en esta tasa la reciclabilidad del envase. Esta característica ha generado que en ocasiones se opte por envases más ligeros pero que finalmente acaben en vertederos o incinerados.

Además, el recientemente aprobado impuesto al plástico de un solo uso y los objetivos de reutilización, ha provocado una mayor búsqueda de aligeramiento para el ahorro de costes, un cambio a envases de otros materiales de apariencia "no plástica" o con menor cantidad de plástico y un creciente aumento de envases rellenable. Si bien son medidas creadas para frenar la contaminación plástica, nos encontramos que, en ocasiones, el envase utilizado como recarga no se reciclará y ese envase de ese material con menos plástico acabe en vertedero, cuando el envase plástico inicial tenía un sistema de reciclado efectivo. La reutilización y la reciclabilidad no deben estar reñidas, deben ir de la mano para que el trabajo realizado tenga una efectividad real.

Por primera vez en España, existirá una ecomodulación un poco más justa, en la que aún quedará mucho margen de mejora, pero al menos ya se penalizan aquellos envases que tienen un mal reciclado "de manual" y aquellas empresas que incluyan un mensaje sobre el porcentaje de reciclabilidad real, obtendrán beneficios a la hora de pagar el punto verde. Además de los objetivos de reutilización, todos los envases reutilizables deberán ser reciclables cuando llegue su fin de uso. Así se indica en el ANEXO VIII. Criterios para la modulación de la contribución financiera a los sistemas colectivos de responsabilidad ampliada del productor.

“1. Criterios y niveles de modulación.

a) Para las bonificaciones:

- La mejora de la reciclabilidad de los envases, que deberá ser auditada y certificada por entidades ajenas a los fabricantes del envase y a los propios productores del producto y en estrecha colaboración con los gestores de residuos, conforme a lo establecido en el artículo 13.4.

2. Bonificaciones específicas.

- a) Se otorgará una bonificación mínima del 10% a los envases que vayan marcados con el porcentaje de material del envase, incluido sus componentes, disponible para un reciclado de calidad, conforme a lo establecido en el artículo 13.4.”

Queda mucho por hacer, pero el Proyecto de Real Decreto de Envases y Residuos de Envases ha dado un gran paso para levantar el pie del acelerador a la aterradora situación en la que nos encontramos. Sólo tenemos una oportunidad, esperemos que este PRDE no se utilice finalmente para legitimar el greenwashing, ni que se vea doblegado ante intereses de unos pocos en detrimento de la sociedad y del planeta. La determinación, la rigurosidad, y la realidad, son la única clave para frenar realmente esta situación. ■

downcycling, cannot be considered recyclable in the same way as packaging from which the same or different products can be made from the recycled material.

FINANCIAL INCENTIVES

Reducing the weight of waste has been the prevention measure adopted by the majority of companies. And, of course, the use of fewer resources and the reduced weight of products during shipping does result in an environmental improvement. However, until now, this has also been the only prevention measure associated with a financial benefit, intrinsically due to the reduction in raw material costs, but also through the Green Dot symbol, since the lower the weight of the packaging, the lower the Green Dot fee. Until now, the recyclability rate of the packaging has not been taken into account in this fee, which has sometimes led to the selection of lighter packaging that ends up being landfilled or incinerated.

In addition, the recently ratified single-use plastic tax and reuse targets have led to an intensification of the search for lightweight packaging to cut costs, a switch to packaging made from other materials with a "non-plastic" appearance or with less plastic, and a growing increase in refillable packaging. While these are measures designed to curb plastic pollution, we find that, on occasion, the packaging used as a refill will not be recycled and that packaging made of material with less plastic ends up in the landfill, in a context in which an effective recycling system is in place for the plastic packaging that has been replaced. Reuse and recyclability should not be at odds, they should go hand in hand so that the work carried out is truly effective.

For the first time in Spain, there will be somewhat fairer eco-modulation. There is still much room for improvement, but at least packaging that is clearly difficult to recycle will be penalised and those companies that provide information on real recyclability percentages will benefit from lower Green Dot fees. In addition to complying with reuse targets, all reusable packaging should be recyclable when it finally reaches the end of its service life. ANNEX VIII sets out the following criteria for the modulation of the financial contribution to collective extended producer responsibility schemes.

“1. Criteria and modulation levels.

a) For Bonuses:

- Improvement of the recyclability of packaging, which must be audited and certified by entities other than the packaging manufacturers and the product producers themselves and in close cooperation with the waste managers, in accordance with the provisions of Article 13.4.

2. Specific bonuses.

- a) A minimum bonus, or discount, of 10% shall be granted for packaging that is marked with the percentage of packaging material, including its components, available for high-quality recycling, as set out in Article 13.4.

Much remains to be done, but the Draft Royal Decree on Packaging and Packaging Waste has taken a big step towards lifting the foot off the accelerator in the frightening situation in which we find ourselves. We have but one opportunity. Let us hope that this Royal Decree is not finally used to legitimise greenwashing, or that it does not concede to the interests of a few to the detriment of society and the planet. Determination, rigour and reality are the only keys to truly halting this situation. ■



Raquel Iglesias Iglesias
CEO Driade Soluciones Medioambientales